



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРТАМЫШСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.12.2023 г. № 250
г. Куртамыш

Об утверждении Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Куртамышского муниципального округа Курганской области от 24.08.2023 г. № 45 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области», Уставом Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области, Администрация Куртамышского муниципального округа Курганской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области на 2024 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Куртамышский муниципальный округ: официально» и разместить на официальном сайте Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на руководителя отдела экономики Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области.

Главы Куртамышского муниципального округа
Курганской области

Самарина И.С.
2-12-79
Разослано по списку (см. на обороте)



А.Н. Гвоздев

Приложение
к постановлению Администрации
Куртамышского муниципального округа
Курганской области
от 11.12.2023 г. № 250
«Об утверждении программы (плана)
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному
контролю на территории Куртамышского
муниципального округа
Курганской области на 2024 год»

ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю
на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области
на 2024 год

Настоящая программа (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль).

Программа разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация Куртамышского муниципального округа Курганской области (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области (далее – Положение), утвержденным решением Думы Куртамышского муниципального округа Курганской области от 24.08.2023 г. № 45, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Куртамышского муниципального округа Курганской области;
- 2) соблюдением (реализацией) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдением требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области (далее - объекты контроля).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане и организации, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального контроля проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом на землях населенных пунктов и 12 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом на землях сельскохозяйственного назначения.

По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в рамках профилактических мероприятий контролируемым лицам направлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках взаимодействия при осуществлении муниципального контроля, в Управление Росреестра по Курганской области передано 18 материалов контрольных (надзорных) мероприятий для рассмотрения и принятия решений о привлечении лиц к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ.

В Управление Россельхознадзора по Челябинской и Курганской областям передано 5 материала контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля для рассмотрения и принятия решений о привлечении лиц к административной ответственности по ст. 8.7 КоАП РФ.

В Управление Росприроднадзора по области передан 1 материал контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля для рассмотрения и принятия решений о привлечении лиц к административной ответственности по ст. 8.7 КоАП РФ.

Основным видом нарушений, выявляемым в ходе осуществления муниципального контроля, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю. На втором месте – прочие нарушения земельного законодательства, выявленные в нарушение обязательных требований, предусмотренных статьями 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

На официальном сайте Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области создан раздел «Муниципальный земельный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация (<http://region-kurtamysh.com/city/ekonomika/ekonomika/zemlya/mun-zem-kontrol/>).

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Способом решения данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам

соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования.

Проблема заключается в том, что в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Решить данную проблему можно путем организации первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающих на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2024 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области:	
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2024 г. поддерживать в актуальном состоянии
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2024 г. поддерживать в актуальном состоянии

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2024 г.)
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц
	Программы профилактики на 2024 г.	не позднее 1 октября 2024 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	
	публикаций на официальном сайте Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области	в течение 2024 г.
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных Российской Федерации законодательством случаях	В соответствии с законодательством Российской Федерации
5.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год II и III квартал 2024 г.
6.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области на 2024 год	не позднее 1 октября 2024 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2024 г. (утверждение)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и размещаются на официальном сайте Администрации Куртамышского муниципального округа Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (таблица 2).

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности				
			наименование показателя (*)	ед. изм.	плановое значение	фактическое значение	отклонение, (-/+, %)
1.	Программа (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Куртамышского муниципального округа Курганской области на 2024 год	2024 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%		